Отчет

о результатах мероприятий ведомственного контроля

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении

***муниципального бюджетного учреждения "Молодёжный центр "Север"***

(наименование подведомственного заказчика)

г. Тарко – Сале 20 сентября 2017 года

В соответствии с приказом Управления молодежной политики и туризма Администрации Пуровского района от 05 сентября 2017 года № 77/АД "О проведении мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении муниципального бюджетного учреждения "Молодёжный центр "Север" комиссией в составе:

Председатель комиссии:

Григорьева Наталья Дмитриевна – заместитель начальника Управления, начальник отдела правового, кадрового и организационного обеспечения.

Члены комиссии:

Маловичко Альфия Рависовна – главный бухгалтер отдела экономического анализа, бухгалтерского учета и отчетности;

Мирсаяпов Руслан Фаритович – главный специалист отдела правового, кадрового и организационного обеспечения,

в период с 6 сентября 2017 года по 13 сентября 2017 года на основании статьи 100 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд", Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном образовании Пуровский район, утвержденного постановлением Администрации района от 30 декабря 2014 года № 256-ПА, Плана проведения проверок соблюдения заказчиками, подведомственными Управлению молодежной политики и туризма Администрации Пуровского района законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год, утвержденного приказом Управления от 05 декабря 2016 года № 238/У проведена плановая документарная проверка соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении муниципального бюджетного учреждения "Молодёжный центр "Север" (далее – Учреждение), расположенного по адресу: 629870, ЯНАО, Пуровский район, с. Самбург, ул. Подгорная д. 15.

**Проверяемый период: с 1 января 2017 года по 05 сентября 2017 года.**

1. Целью проведения проверки является соблюдение требований, предусмотренных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Учреждение является бюджетным учреждением. Функции и полномочия учредителя осуществляются:

- в части управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за Учреждением – Департаментом имущественных и земельных отношений Администрации Пуровского района;

– в части определения принципов управления и финансирования, осуществления бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, осуществления координации и контроля деятельности, назначения руководителя, утверждения устава и вносимых в него изменений и дополнений – Управлением молодежной политики и туризма Администрации Пуровского района (далее – Управление).

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ).

Учреждение является юридическим лицом и имеет самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, муниципальное задание, лицевые счета, в органах федерального казначейства, печать с полным наименованием на русском языке, штампы и бланки со своим наименованием и другие средства индивидуализации; имеет в оперативном управлении обособленное имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде; реализует любые иные полномочия, не запрещенные действующим законодательством и вытекающие из статуса Учреждения как муниципального учреждения при условии их соответствия уставным целям.

**Организация закупочной деятельности**

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2017 года на закупки товаров, работ, услуг для нужд Учреждения предусмотрено 1 426 тыс. руб. По состоянию на 5 сентября 2017 года под финансирование текущего года осуществлено закупок на общую сумму 1 340 тыс. руб., в т.ч.:

- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 1 340 тыс. руб. 100% – от общей суммы закупок, из них:

1) по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – 645 тыс. руб;

2) по пунктам 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – 695 тыс. руб.

В соответствии со статьей 38 Закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказом учреждения от 10 января 2017 года № 2 контрактным управляющим назначена заведующий хозяйством Учреждения Зинченко Елена Феликсовна.

На основании части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Зинченко Е.Ф. осуществляет свои полномочия в сфере закупок товаров, работ, услуг на основании диплома о профессиональной переподготовке по программе "Управление государственными и муниципальными закупками".

Таким образом, требования вышеназванных законоположений Учреждением соблюдены.

**Планирование закупок товаров, работ, услуг**

Согласно главе 2 Закона № 44-ФЗ заказчики осуществляют планирование своих закупок путем формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок. План закупок формируется бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Утвержденный план закупок и план-график подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План-финансово хозяйственной деятельности учреждения утвержден 29 декабря 2016 года.

План-график и план закупок опубликован Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок своевременно.

**Анализ способов осуществления закупок, обоснованности закупок, начальной (максимальной) цены контракта, закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

В течение 9 месяцев 2017 года осуществление закупок с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Учреждением не проводилось.

В соответствии со статьей 6 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на ряде принципов, среди которых принцип обеспечения конкуренции и принцип эффективности осуществления закупок.

Согласно части 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Таким образом, закупки осуществляемые Учреждением только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), без проведения закупок конкурентами способами, приводят к ограничению конкуренции и эффективности, что противоречит основным принципам Закона № 44-ФЗ.

Всего согласно Реестру договоров за 9 месяцев 2017 года Учреждением заключено 37 контрактов, из них 35 по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму – 663 тыс. руб. На момент проведения проверки годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить согласно вышеназванному пункту Закона № 44-ФЗ, не превышает установленных ограничений.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, в том числе путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В связи с тем, что Учреждением в 2017 году осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на момент проведения проверки не проводилось.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок.

Доля закупок Учреждения у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год составила 0% от годового объема закупок, т.к. закупки с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не проводились.

В нарушение требований части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год Учреждением размещен в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением требований его заполнения и установленного срока размещения.

**Результаты проверки контрактов и их исполнение**

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 44 или 46 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение части 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение). Согласно данному Положению отчет размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика (подрядчика, исполнителя) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

В нарушение вышеуказанных требований отчеты об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) Учреждением не размещаются.

2. Выводы комиссии о наличии (отсутствии) со стороны лиц, действия (бездействие) которых проверяются, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд со ссылками на конкретные нормы законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, нарушение которых было установлено в результате проведения проверки.

В действиях учреждения выявлены следующие нарушения:

- статьи 6 Закона № 44-ФЗ, выразившейся в нарушении принципа обеспечения конкуренции и принципа эффективности осуществления закупок;

- части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, выразившейся в несвоевременном размещении отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год в единой информационной системе;

- части 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, выразившееся в не размещении отчетов и требуемых документов к нему.

3. Выводы комиссии о необходимости привлечения лиц к дисциплинарной ответственности, о целесообразности передачи вопросов о возбуждении дела об административном правонарушении, применении других мер по устранению нарушений, в том числе об обращении с иском в суд, передаче материалов в правоохранительные органы и т.д.: в целом работа Учреждения оценивается как удовлетворительная, в связи с чем комиссия пришла к выводу о нецелесообразности передачи вопросов о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. Сведения о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Рекомендовать директору Учреждению:

- повысить ответственность должностных лиц за исполнением требований законодательства о размещении заказов;

- своевременно и в полном объеме размещать информацию и документы в единой информационной системе в сфере закупок, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок;

- при осуществлении закупок строго руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок;

- обеспечить осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- привлечь должностное лицо, ответственное за осуществление закупок к дисциплинарной ответственности;

- направить в адрес Управления в течение 10 рабочих дней со дня получения акта копию приказа о наказании.

Подписи председателя и членов комиссии:

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ / Н.Д. Григорьева/

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ / А.Р. Маловичко/

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ / Р.Ф. Мирсаяпов/

Отчет получил:

Директор МБУ "МЦ "Север" М.А. Зинченко \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ "\_\_\_\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 год

 (подпись)

*В случае несогласия с отчетом Вы имеете право в течение 10 рабочих дней со дня получения копии, представить в Управление молодежной политики и туризма Администрации Пуровского района письменные возражения по фактам, изложенным в отчете, с приложением документов (их заверенных копий), подтверждающих обоснованность своих возражений.*