УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания Совета по инвестиционной политике и развитию малого и среднего предпринимательства

от \_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 года № \_\_\_\_\_

**ДОКЛАД**

**об антимонопольном комплаенсе**

**в Администрации Пуровского района**

**за 2021 год**

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Пуровского района (далее - антимонопольный комплаенс) является инструментом профилактики нарушений антимонопольного законодательства, позволяющим обеспечить достижение ключевого показателя, предусмотренного пунктом «б» пункта 1 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы (далее – Национальный план), утвержденного Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ № 618): «снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом».

Во исполнение Указа № 618, поручений, закрепленных в подпунктах «а)», «е)» пункта 2 Национального плана, руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в 2021 году осуществлялись основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В текущем году разработаны и утверждены следующие муниципальные правовые акты:

- распоряжение Главы Пуровского района от 10.02.2021 № 12-РГ «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации Пуровского района», правовым актом утверждены схема организации антимонопольного комплаенса, определены уполномоченный и коллегиальный органы;

- постановление Администрации Пуровского района от 17.06.2021 №307-ПА «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации Пуровского района», данным постановлением утверждены порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией Пуровского района своей деятельности и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Пуровского района;

- постановление Администрации Пуровского района от 6.09.2021 № 408-ПА «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Пуровского района».

Вышеуказанными муниципальными актами в рамках внедрения антимонопольного комплаенса:

‑ уполномоченным органом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса определён департамент экономики, торговли и муниципального заказа Администрации Пуровского района;

‑ коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса определен совет по инвестиционной политике и развитию малого и среднего предпринимательства в Пуровском районе.

В соответствии со схемой организации антимонопольного комплаенса (утв. распоряжением Главы Пуровского района от 10.02.2021 № 12-РГ) доклад содержит информацию:

1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения структурными подразделениями Администрации Пуровского района антимонопольного законодательства;

2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков Администрацией Пуровского района антимонопольного законодательства;

3. О достижении структурными подразделениями Администрации Пуровского района в установленной сфере деятельности ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

**Результаты проведенной оценки рисков нарушения структурными подразделениями Администрации Пуровского района антимонопольного законодательства**

В отчетном году при проведении оценки рисков структурными подразделениями Администрации Пуровского района:

- не выявлено случаев отрицательного влияния на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Пуровского района по развитию конкуренции;

‑ не выявлено сведений о возбуждении дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении должностных лиц Администрации Пуровского района;

‑ не выявлено случаев привлечения к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Администрации Пуровского района или в виде их дисквалификации.

‑ не выявлено сведений о выдаче в отношении структурных подразделений предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства Администрации Пуровского района.

В 2021 году риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и оценки фактического регулирования действующих нормативных правовых актов затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности положений, способствующих необоснованному ограничению конкуренции не выявлено, предложений и замечаний в ходе общественных обсуждений не поступали.

**Исполнение плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в Администрации Пуровского района**

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан план мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в Администрации Пуровского района (утв. постановлением Администрации Пуровского района от 6.09.2021 № 408-ПА), мероприятия плана по выполнены в полном объеме, ожидаемые результаты достигнуты.

Структурными подразделениями Администрации Пуровского района проведён анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, жалоб, штрафов, возбужденных дел), а также анализ действующих нормативных правовых актов.

По данным управления Федеральной антимонопольной службой по ЯНАО поступали жалобы участников закупок по федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на действия заказчиков, комиссий заказчиков муниципального округа Пуровский район, в виду отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства в отношении Администрации Пуровского района в 2018 – 2020 г.г. предостережений, штрафов и уведомлений о возбуждений дел в части нарушений антимонопольного законодательства в сфере закупок не поступало.

В ходе анализа выявлено, что в отношении Администрации Пуровского района управлением Федеральной антимонопольной службой по ЯНАО были выданы 3 предупреждения (по одному в 2018, 2019, 2021 годах).

Предупреждение в 2018 году снято в связи с выполнением требований предупреждения в полном объеме. В 2019 году в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства отказано ввиду устранения признаков нарушения. В 2021 году рассмотрение дела прекращено в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам анализа нарушений разработана карта рисков (приложение 1).

В течение 2018-2020 годов в отношении должностных лиц Администрации Пуровского района дел о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждалось, к административной ответственности (штрафы, дисквалификация) в сфере антимонопольного законодательства должностные лица не привлекались.

По итогам проведённого анализа предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты Администрации Пуровского района от структурных подразделений не поступили.

Руководителями структурных подразделений Администрации Пуровского района обеспечено ознакомление сотрудников с распоряжением Главы Пуровского района от 10.02.2021 № 12-РГ «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации Пуровского района».

На официальном сайте муниципального округа Пуровский район (http://www.puradm.ru/) создан раздел по освещению деятельности по обеспечению соответствия требованиям антимонопольного законодательства в подразделе «Деятельность» «Экономика» «Антимонопольный комплаенс».

Проекты нормативных правовых актов размещаются разработчиками на официальном сайте муниципального округа Пуровский район (<http://www.puradm.ru/>) в разделе «Документы» подраздел «Проекты муниципальных правовых актов».

**Достижение структурными подразделениями Администрации Пуровского района в установленной сфере деятельности ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса**

В соответствии с порядком оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (утв. постановлением о 17.06.2021 №307-ПА) ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Пуровского района являются:

‑ коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Пуровского района (по сравнению с 2018 годом);

‑ доля проектов нормативных правовых актов Главы Пуровского района, Администрации Пуровского района имеющих нормативный правовой характер, на которые распространяется действие антимонопольного законодательства и в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

‑ доля нормативных правовых актов Главы Пуровского района, Администрации Пуровского района, имеющих нормативный правовой характер, на которые распространяется действие антимонопольного законодательства и в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Пуровского района (по сравнению с 2018 годом) рассчитывается по следующей формуле:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| КСН = | КН2018 | , где |
| КНо |

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Пуровского района по сравнению с 2018 годом;

КН2018 – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Пуровского района в 2018 году;

КНо – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Пуровского района в отчетном периоде.

К нарушениям антимонопольного законодательства относят:

‑ возбужденные антимонопольным органом дела об административных правонарушениях;

‑ выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

По данным управления Федеральной антимонопольной службы по автономному округу ЯНАО количество нарушений антимонопольного законодательства составило:

2017 год - нарушений нет

2018 год - 1 нарушение;

2019 год - 1 нарушение;

2020 год – нарушений нет;

2021 год – получено предупреждение, рассмотрение дела прекращено в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения по итогам 2021 года: КСН - 0.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Главы Пуровского района, Администрации Пуровского района имеющих нормативный правовой характер, на которые распространяется действие антимонопольного законодательства и в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства

Доля проектов нормативных правовых актов Главы Пуровского района, Администрации Пуровского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитываются по формуле:

Дпнпа= Кпнпа , где

КНоп

Дпнпа – доля проектов нормативных правовых актов Главы Пуровского района, Администрации Пуровского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа – количество проектов нормативных правовых актов Главы Пуровского района, Администрации Пуровского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в отчетном периоде;

КНоп - количество нормативных правовых актов Главы Пуровского района, Администрации Пуровского района, в которых антимонопольным органов выявлены нарушения антимонопольного законодательства, в отчетном периоде.

3. Доля нормативных правовых актов Главы Пуровского района, Администрации Пуровского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитываются по формуле:

, где

Днпа – доля нормативных правовых актов Главы Пуровского района, Администрации Пуровского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа – количество нормативных правовых актов Главы Пуровского района, Администрации Пуровского района, в которых Администрацией Пуровского района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в отчетном периоде;

КНоп - количество нормативных правовых актов Главы Пуровского района, Администрации Пуровского района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, в отчетном периоде.

Количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в отчетном периоде – 0;

Количество нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства – 0.

Доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства -0.

Учитывая, что ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса сохраняются на достигнутом уровне, мероприятия антимонопольного комплаенса признаны эффективными.

В предстоящем году будет продолжена работа по анализу разрабатываемых проектов и действующих муниципальных правовых актов на соответствие законодательству в сфере антимонопольного законодательства.

Приложение к докладу об антимонопольном комплаенсе

в Администрации Пуровского района за 2021 год

**КАРТА РИСКОВ**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Описание риска | Причины и условия возникновения риска и его оценка | Мероприятия по минимизации и устранению риска | Наличие (отсутствие) остаточного риска и управление им | Вероятность повторного возникновения риска |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Осуществлением действий в сфере закупок товаров, работ и услуг, которые содержат признаки нарушения и могут привести к ограничению конкуренции | Причины:  - предоставление коммерческих предложений хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц или коммерческих предложений с заведомо завышенной стоимостью (для последующего снижения на торгах и извлечения большей прибыли);  - необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;  - осуществление закупок без использования конкурентных способов.  Условия:  - необоснованное завышение начальной (максимальной) цены контракта; - включение в документацию о закупке избыточных требований и (или) документов, не предусмотренных законодательством;  - включение в документацию о закупке условий технического задания (сжатых сроков), реализация которых не представляется возможной;  - «дробление» закупок товаров, работ, услуг с целью заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);  - заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без использования конкурентных процедур или по основаниям, не предусмотренным Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) | ‑ информирование заказчиков, контрактных служб заказчиков о недопустимости дробления закупок;  - осуществление текущего контроля закупочной деятельности;  - постоянный мониторинг изменений действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;  - повышение квалификации должностных лиц ответственных за проведение закупок;  - осуществление закупок в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона через автоматизированную информационную систему «Портал поставщиков»;  - подготовка и размещение в единой информационной системе АИС «Госзаказ»  услуг для обеспечения муниципальных нужд | Возможен | Низкая |
| 2 | Нарушение при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, повлекшим за собой нарушение антимонопольного законодательства | Заключение договоров аренды на новый срок без проведения торгов (пролонгация), без изменения условий договора в части арендной платы определенной на основании оценщика на момент истечения срока предыдущего договора аренды.  Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения торгов, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, граждан, желающих получить такие права на муниципальное имущество, нарушение конкурентных принципов предоставления владение и (или) пользование муниципальной собственности | - систематическое повышение квалификации сотрудников;  - мониторинг изменений законодательства в сфере имущественных отношений;  - осуществление предварительного контроля документации на соответствие антимонопольному законодательству при распоряжении муниципальным имуществом;  - усиление внутреннего контроля | Возможен | Низкая |
| 3 | Ограничение конкуренции при выдаче разрешений на установку рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений | - нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки из-за некачественно выполненных работ по устройству рекламной конструкции и применения некачественных материалов (после проведенного согласования);  - создание неравных условий между заявителями в случае предоставления согласований либо отказов в выдаче разрешений на установку рекламных конструкций | - детальное изучение представленной на согласование проектной документации;  - равный подход в каждой конкретной ситуации при решении вопросов о соответствии выполненной конструкции рекламной установки требованиям проектной документации и к внешнему архитектурному облику застройки;  - равный подход ко всем заявителям в случае предоставления согласований либо отказов в выдаче разрешений на установку рекламных конструкций | Отсутствуют | Незначительная |